

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea
Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Pentru sprijinirea familiilor cu copii, începând cu anii '90 au fost introduse o serie de alocații al căror scop principal a fost acela de suplimentare a veniturilor familiei în vederea asigurării unor condiții mai bune pentru creșterea, îngrijirea și educarea copiilor.

Astfel, în 1993 a fost instituită prin Legea nr.61/1993 alocația de stat pentru copii. Bazată pe principiul universalist, această alocație se acordă tuturor copiilor, în același quantum pentru fiecare și fără a ține cont de veniturile familiei.

În anul 1997, perioadă caracterizată de scădere economică, creștere a șomajului și diminuare semnificativă a veniturilor populației a fost introdusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/1997, alocația suplimentară pentru familiile cu mai mulți copii. Aceasta se acorda familiilor cu mai mulți de 2 copii, fără a ține cont de veniturile familiei.

Ulterior, ținând cont de modificările situației economice, dar și de deschiderea oportunităților de muncă în state membre ale U.E., această alocație suplimentară a fost înlocuită cu alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală.

Această alocație se acordă tuturor familiilor cu copii ale căror venituri pe membru de familie sunt de până la 470 lei/ persoană. Quantumurile sunt stabilite în funcție de numărul copiilor din familie. Pentru familiile monoparentale quantumurile sunt mai mari în scopul compensării veniturilor potențiale ale părintelui lipsă.

Creșterea limitei de venituri s-a realizat în anul 2008 prin adoptarea Legii nr.257/2008. Astfel, din luna noiembrie 2008 limita de venituri s-a majorat de la 184 lei/persoană la 470 lei/persoană, de aproximativ 2,5 ori mai mult.

În cursul anului 2009, numărul de beneficiari ai acestor prestații nu a crescut spectaculos, așa cum ar fi fost de așteptat. Astfel, în anul 2008 numărul mediu era de aproximativ 506.000 familii beneficiare de alocație familială complementară și 191.000 familii beneficiare de alocație de susținere pentru familia monoparentală, iar în decembrie 2009 se înregistrau 584.000 beneficiari pentru complementară, respectiv 198.000 pentru monoparentală, respectiv o creștere de aproximativ 9%.

Prin Programul de Împrumut pentru politici de dezvoltare "**Consolidarea managementului financiar public, a protecției sociale și a sectorului financiar**" (Programul DPL) încheiat cu Banca Mondială, au fost stabilite

condiționalități specifice, agreate de Guvern cu finanțatorul extern având în vedere că acestea se înscriau în obiectivele și direcțiile de acțiune propuse prin Programul de Guvernare.

Una dintre acestea a vizat o mai bună focalizare a alocațiilor familiale, respectiv alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală.

Prin adoptarea la sfârșitul anului 2010 a Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, a fost instituită o nouă alocație familială care reprezintă rezultatul consolidării a două alocații anterioare, respectiv alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2003 privind alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 747 din 26 octombrie 2003, aprobată cu completări prin Legea nr. 41/2004, cu modificările ulterioare, care s-a abrogat.

Pentru cele două alocații menționate plata dreptului se efectua în luna curentă pentru luna curentă, iar prin abrogarea acestora și instituirea unei alte alocații, familiile sărace cu copii care beneficiau anterior de alocația familială complementară sau alocația de susținere pentru familia monoparentală vor rămâne pentru o perioadă fără aaceastă sursă de venituri destinată creșterii copiilor.

Alocația pentru susținerea familiei, potrivit Legii nr. 277/2010 se acordă, ca drept, cu luna următoare depunerii cererii, aceasta însemnând că cel puțin pentru luna ianuarie 2011 familiile sărace cu copii nu vor beneficia de nicio formă de sprijin similară.

Ținând cont de grupul-țintă vizat de prevederile Legii nr. 277/2010, în considerarea faptului că elementele sus-menționate ating nivelul de trai al categoriilor de beneficiari și vizează un interes public, aceasta constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propun următoarele:

- Diminuarea perioadei de verificare a situației socio-economice a familiei prin anchetă socială dispusă de primar de la 15 zile, la 10 zile de la depunerea cererii de către solicitant
- Reglementarea acordării dreptului la alocația pentru susținerea familiei începând cu luna depunerii cererii și nu cu luna următoare cum era reglementat anterior, respectiv cu luna ianuarie pentru cei care depun cererea în această lună
- Reglementarea plății drepturilor de alocație pentru susținerea familiei în luna următoare celei pentru care s-a stabilit dreptul, pentru evitarea formării de debite în situația modificărilor în componența familiei și veniturile acesteia ce ar putea conduce la acordarea de drepturi nejustificate

3. Alte informații

Necesitatea adoptării acestor măsuri cu caracter de urgență rezidă din faptul că menținerea situației actuale ar determina lipsirea beneficiarilor de alocația

pentru susținerea familiei aferentă lunii ianuarie 2011.

Această situație a fost generată de faptul că, legea privind alocația de susținere a familiei a fost aprobată abia în luna decembrie 2010 (în condițiile în care această lege abroga de la 1 ianuarie 2011 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2003).

Astfel, s-a ajuns în situația nedorită ca persoanele care anterior beneficiau de prevederile Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2003 (alocații care se acordau în luna curentă pentru luna curentă) și care urmau să beneficieze și de cele ale Legii nr.277/2010 (alocație care se acorda în luna următoare celei depunerii cererii) să nu poată beneficia de posibilitatea de a-i fi acordat dreptul în luna ianuarie 2011.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

- reducerea duratei cuprinse între stabilirea dreptului și efectuarea plății
- acoperirea cu prestații destinate nevoilor de întreținere a copiilor și a lunii ianuarie 2011

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe						

<p>venit</p> <p>iii. TVA</p> <p>b) bugete locale</p> <p>i. impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i. contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>iii. asistență socială</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>iii. asistență socială</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Actul normativ nu se referă la acest subiect	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect	
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ nu se referă la acest subiect	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Actul normativ nu se referă la acest subiect	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în	

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 86/2001
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social:
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Menționăm că au fost urmate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC